

Con il patrocinio della



**I CONTRATTI**  
**DI FIUME:**  
**REALTÁ A CONFRONTO**  
**WORKSHOP**



© proprietà di Skamy art

**13 MAGGIO 2011**  
**Aula Magna dell'I. T. I. S. "A. Volta"**  
**Spalto Marengo 42, Alessandria**  
**[www.contrattidifiume.alessandria.it](http://www.contrattidifiume.alessandria.it)**



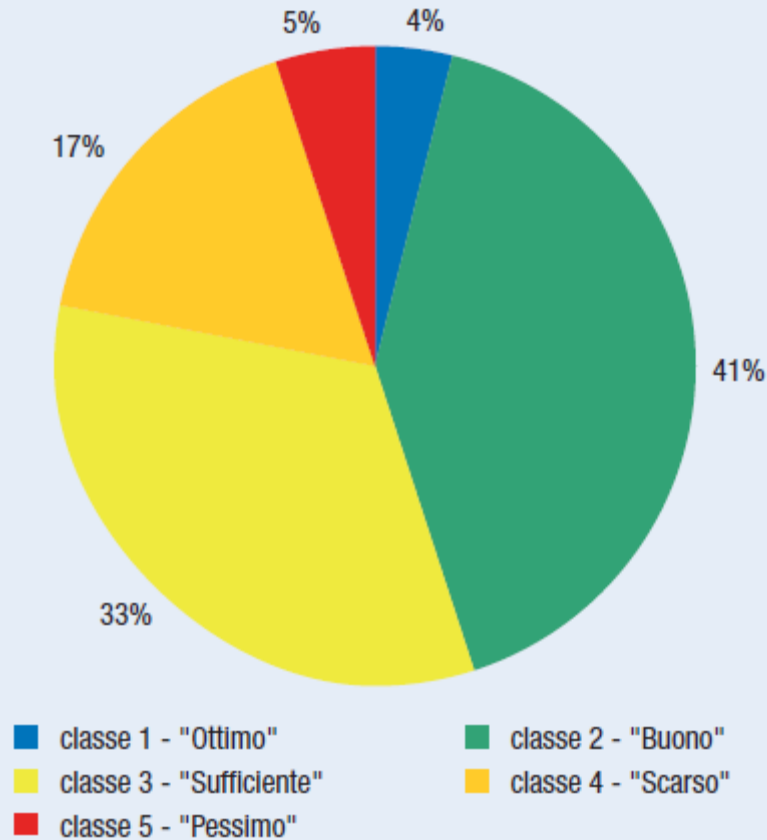
# **I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA**

## **stato dell'arte e prospettive**

Giancarlo Gusmaroli

# I FIUMI ITALIANI NON STANNO ANCORA BENE ...

*S.E.C.A. – Stato Ecologico dei Corsi d'Acqua*



## **SENZA CONSIDERARE**

- ittiofauna
- vegetazione
- regime idrologico
- geomorfologia
- ...



Fonte: Elaborazione ISPRA/APPa Trento su dati forniti dalle regioni, province autonome e ARPA/APPa

(dati 2008, fonte Annuario dati Ambientale ISPRA, 2009)

# ... E NOI COME STIAMO ?

**ALLUVIONE  
MESSINA**

**48580**  
NUMERO SOLIDALE

**SMS 1 EURO**

REGIONE DEL VENETO

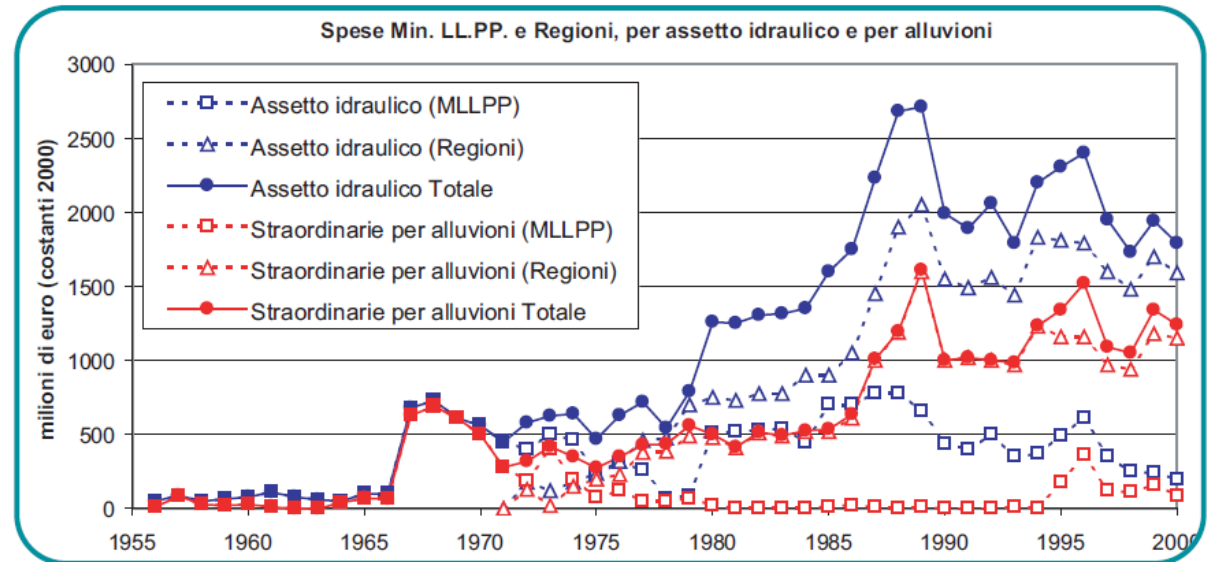
**DONA 2 EURO  
AL VENETO  
ALLUVIONATO**

**SMS  
45501**

**MALTEMPO**  
L'ITALIA CONTA I DANNI

## Fango e rabbia, il Veneto sconvolto dall'alluvione

Tra Vicenza e Padova in migliaia senza tetto: danni per 100 milioni  
Polemica sull'allarme: diramato sabato, i Comuni erano tutti chiusi



# POSSIAMO PERMETTERCI TUTTO CIO' ?

DISPOSIZIONI NORMATIVE



CAMBIAMENTI IN ATTO



CONTINGENZA ECONOMICA



**una risposta integrata a queste problematiche  
NON E' PROCASTINABILE**

**Occorre riconoscere che i fiumi sono entità con cui dobbiamo convivere, raccogliendo quanto possono offrire e invitandoli a comportarsi in un modo per noi preferibile, ma rispettandone la complessa dinamica idrologica, biologica e geomorfologica.**

# SI, MA...

i molteplici interessi che coesistono attorno ai fiumi sono spesso conflittuali, in quanto perseguono obiettivi specifici e adottano modalità attuative che difficilmente risultano armonizzati e integrati.

## FRUIZIONE & TURISMO



## USI ECONOMICO-PRODUTTIVI

## SICUREZZA IDRAULICA



## TUTELA AMBIENTALE

Anche nell'ambito della medesima finalità, attori distinti spesso perseguono percorsi conflittuali. Purtroppo ognuno di questi interessi produce delle istanze la cui traduzione in politiche di settore o approcci localistici hanno spesso dimostrato un esito infelice.

## E QUINDI ?

**ricerca di strategie multi-obiettivo e partecipate di riqualificazione dei bacini fluviali**

→ recuperare il valore identitario del fiume

→ portare a sistema gli interessi in gioco

→ attuare misure integrate per il miglioramento ambientale

# *Contratti di Fiume*

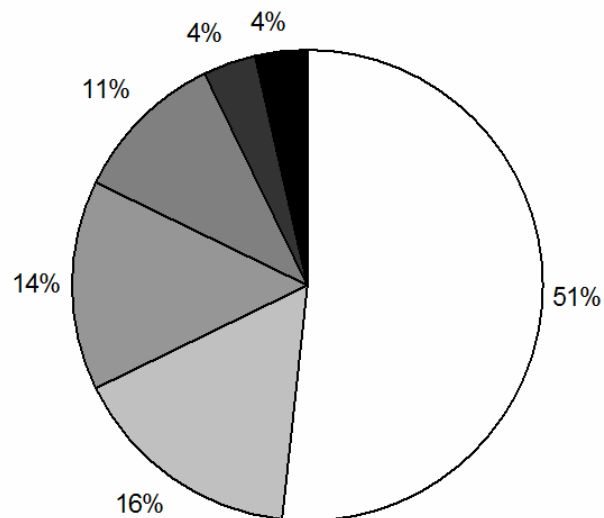
***I Contratti di Fiume possono essere identificati come processi di programmazione negoziata e partecipata volti al contenimento del degrado ecopaesaggistico e alla riqualificazione dei territori dei bacini / sottobacini idrografici.***

# I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA

In Italia ad oggi (2002-2011) si rilevano circa **56** sottobacini idrografici italiani interessati in varie forme da un percorso di Contratto di Fiume o quantomeno di una espressa volontà di procedere in tal senso.

I percorsi di Contratto di Fiume in Italia divisi per tipologia di soggetto promotore

<u>colore</u>	<u>descrizione</u>	<u>n.</u>	<u>%</u>
	Provincia	29	51%
	Regione	9	16%
	Altro (*)	8	14%
	Parco	6	11%
	Autorità di Bacino	2	4%
	Comune/i	2	4%




(\*) = Comunità Montane, Consorzi, GAL, Agenzie, Associazioni, Comitati

(DATI PROVVISORI)

Circa il **20%** della superficie territoriale nazionale  
Sono interessate 14 Regioni e 7 Autorità di Distretto

# I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA



protocollo di intesa	<b>50%</b>			
processo partecipato	<b>44%</b>	88%		
piano di azione	<b>42%</b>	85%	96%	
VAS	<b>6%</b>	12%	13%	14%
sottoscrizione	<b>10%</b>	19%	22%	23%

Alcune esperienze pilota di programmazione negoziata hanno già condotto alla formale sottoscrizione dei primi Contratti di Fiume (2 in Lombardia nel 2004 e 2006 e 3 in Piemonte nel 2010). Altre iniziative sono state avviate negli ultimi 5 anni con la finalità di arrivare all'adozione di un Contratto di Fiume o di un'analogha forma di accordo.

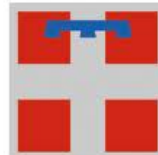
# I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA



# I CONTRATTI DI FIUME IN ITALIA



Regione  
Lombardia



REGIONE  
PIEMONTE

A21 ITALY



Parchi fluviali italiani

... verso una Carta Nazionale dei Contratti di Fiume  
... verso un riconoscimento del MATTM

# RICONOSCIMENTO FORMALE

**NON** hanno riconoscimento legislativo

ma si richiamano alle finalità e alle disposizioni di norme quadro vigenti

## EUROPA

- Direttive acqua, habitat e alluvioni
- Convenzione sul Paesaggio

## ITALIA

- Codice dell'Ambiente
- Codice de Paesaggio

## REGIONE PIEMONTE

- Piano di Tutela delle Acqua

## AUTORITA' DI BACINO DEL FIUME PO

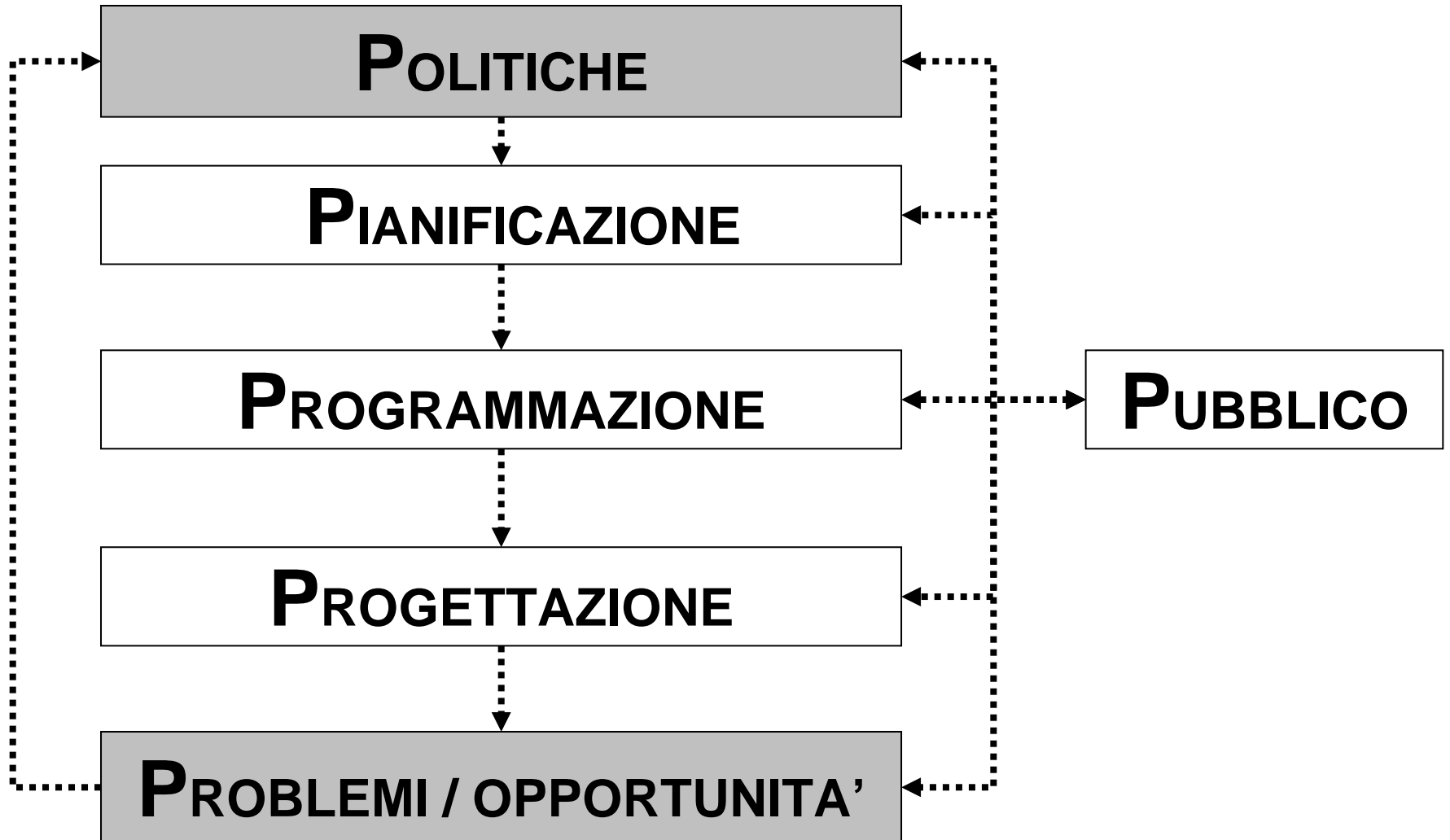
- Delibera di approvazione del Piano di gestione

## PROVINCE

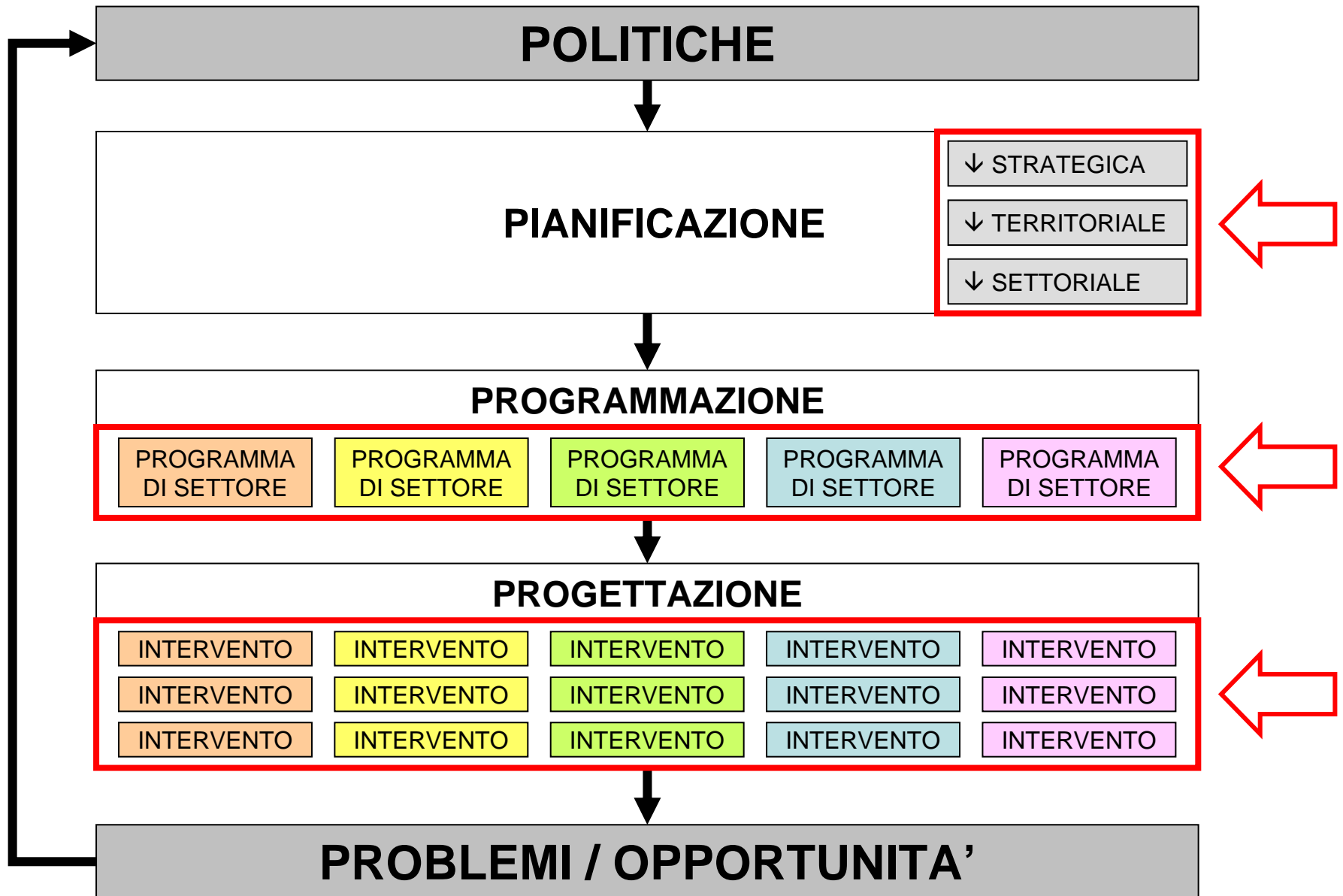
- NTA del PTCP di Torino e Medio Campidano, ecc...

# COME FUNZIONANO ?

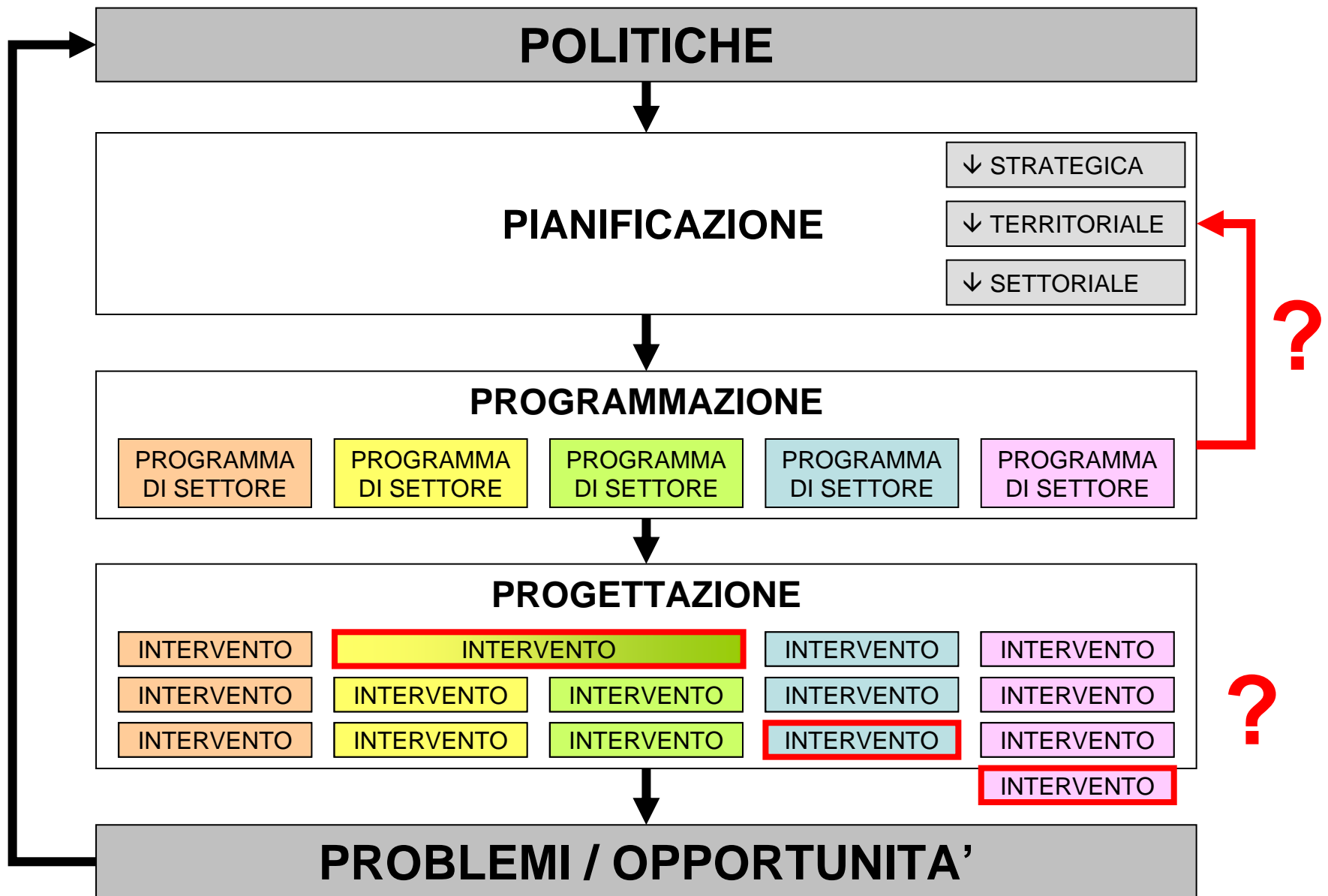
## le “P” della GOVERNANCE



# COME FUNZIONANO ?



# COME FUNZIONANO ?



MA ALLORA ... COSA FANNO ?

# efficienza o efficacia ?

dalle risorse ai prodotti

*attivazione delle risorse  
per attuare le scelte*



un rabbocco di olio?

dai prodotti ai risultati

*ottimizzazione delle scelte  
per raggiungere gli obiettivi*



un tagliando?

# MA ALLORA ... COSA FANNO ?

**Può mettere in coerenza i vari livelli decisionali e attuativi ?**

**NON HA**

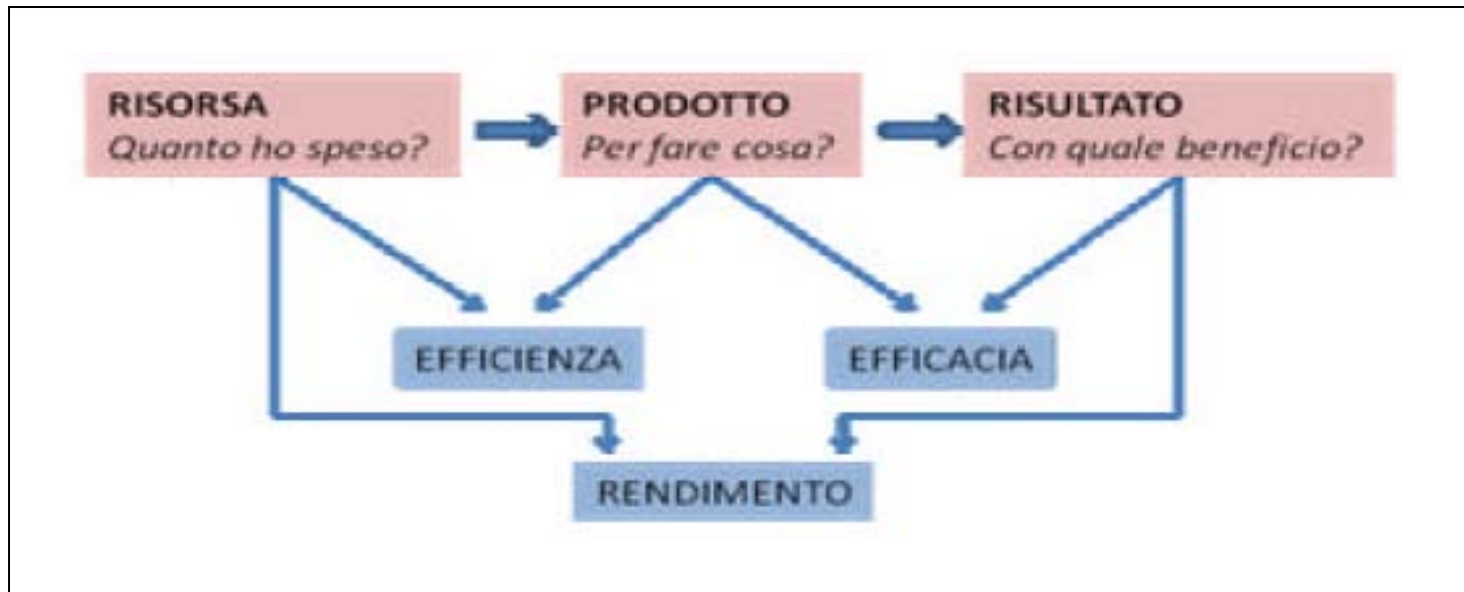
- il riconoscimento normativo per fare pianificazione strategica
- la natura amministrativa per costituire variante di piani/programmi

**HA**

- la capacità culturale di comporre gli interessi
- la forza giuridica per accogliere gli impegni rispettando le competenze

**non costituisce un nuovo atto di pianificazione o un nuovo livello decisionale, bensì riconduce verso un processo di governance fluviale le specifiche strategie e competenze dei soggetti coinvolti, nel rispetto delle specificità e delle autonomie, con un approccio esplicitamente flessibile, aggiornabile, intersettoriale e interscalare**

# MA ALLORA ... COSA FANNO ?



IL CONTRATTO DI FIUME E' UN PROCESSO CHE MIRA AL

# rendimento

RAGGIUNGERE I RISULTATI  
RAZIONALIZZANDO LE RISORSE E  
RIORIENTANDO LE PROGRAMMAZIONI

# MA ALLORA ... COSA FANNO ?

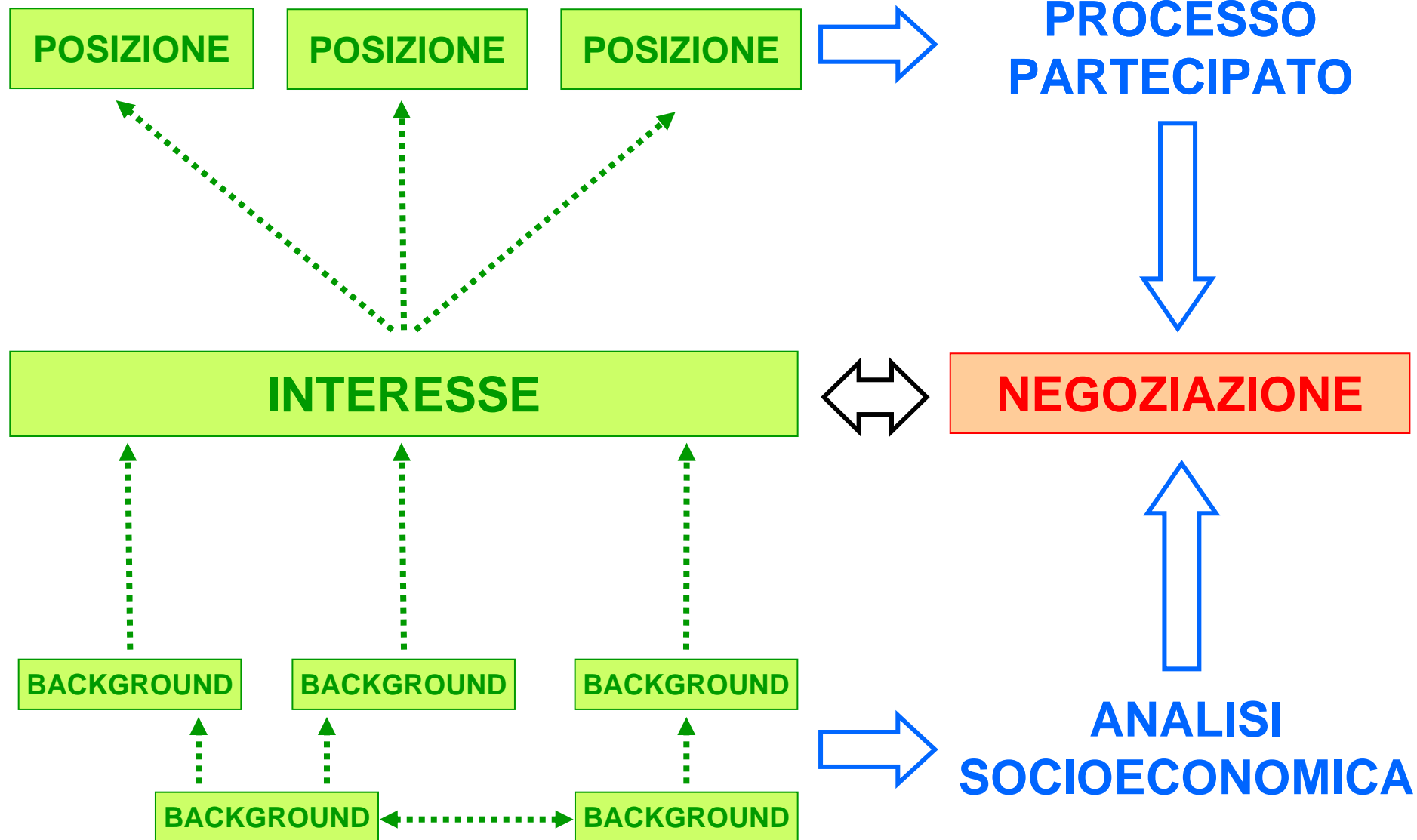
il Contratto di fiume, prima ancora che a

**CONDIVIDERE  
LE DECISIONI,**

mira a

**CONDIVIDERE  
IL MODO DI PRENDERE LE DECISIONI**

# STAKEHOLDER & DECISIONI



# PARTECIPARE PER DECIDERE



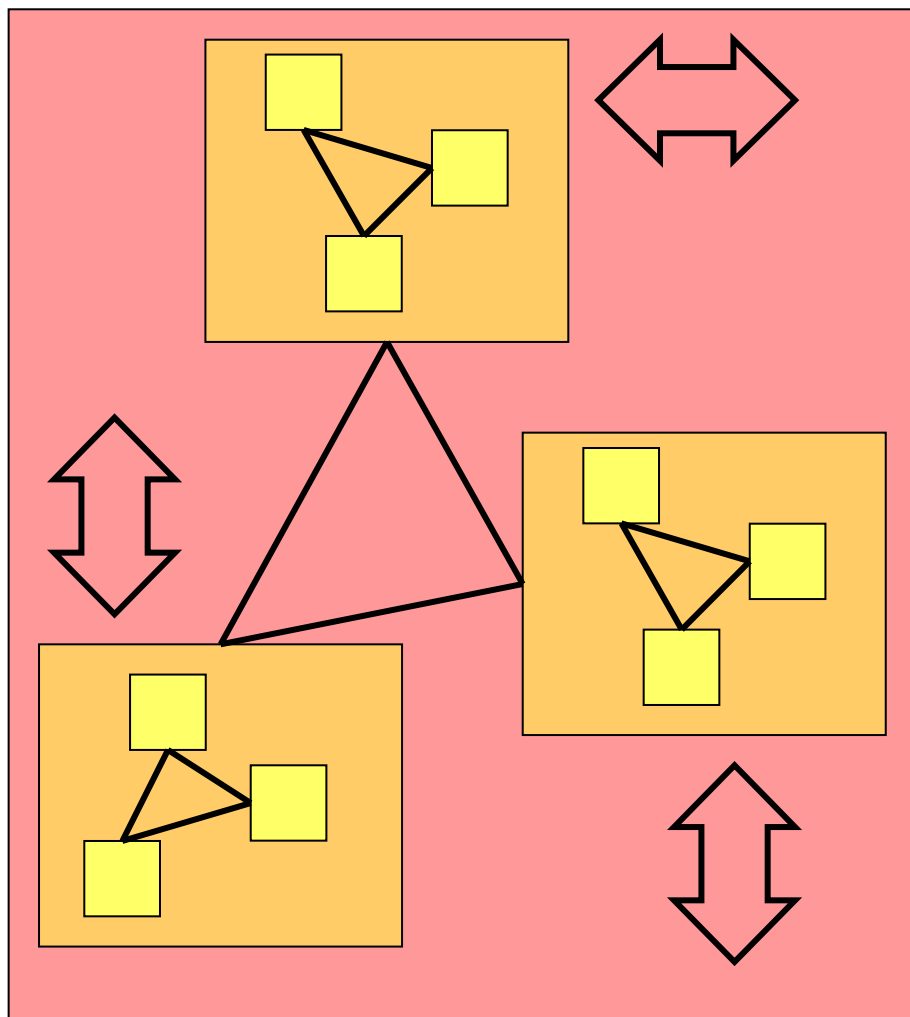
**INFORMAZIONE PASSIVA**

**CONSULTAZIONE (INTER)ATTIVA**

**PARTECIPAZIONE (PRO)ATTIVA**

**DECIDERE**

# SCALA DI INTERAZIONE

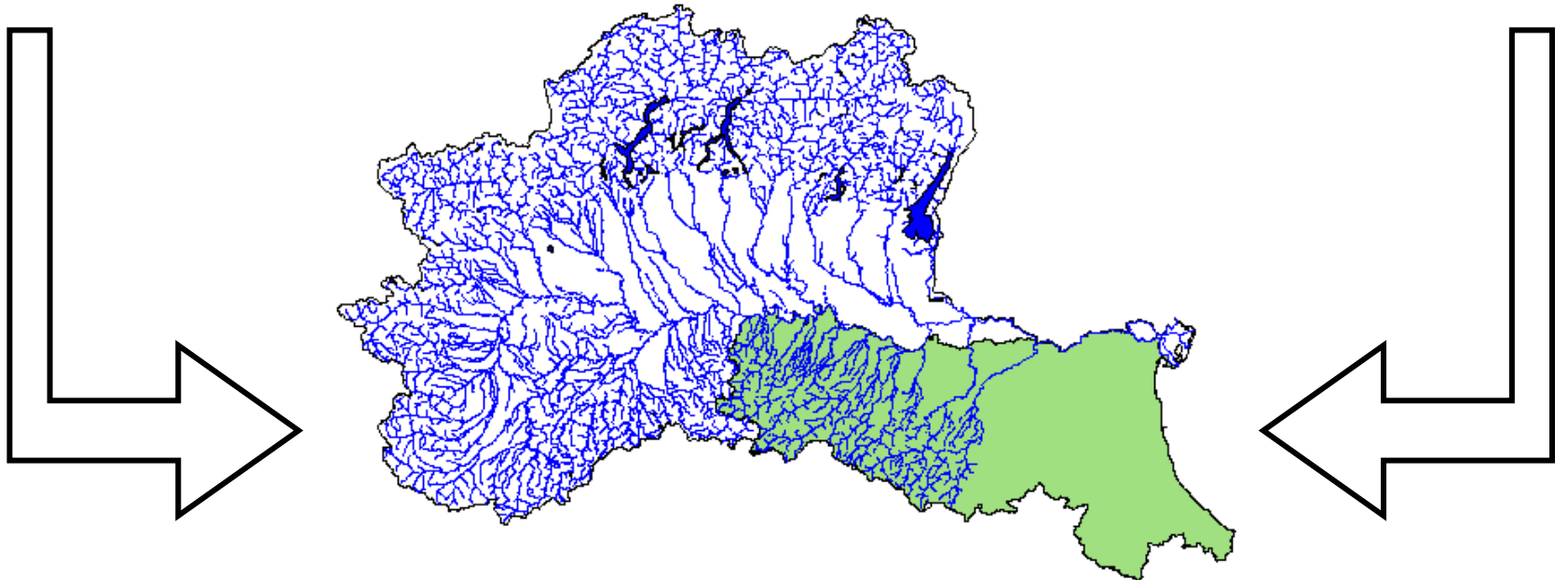
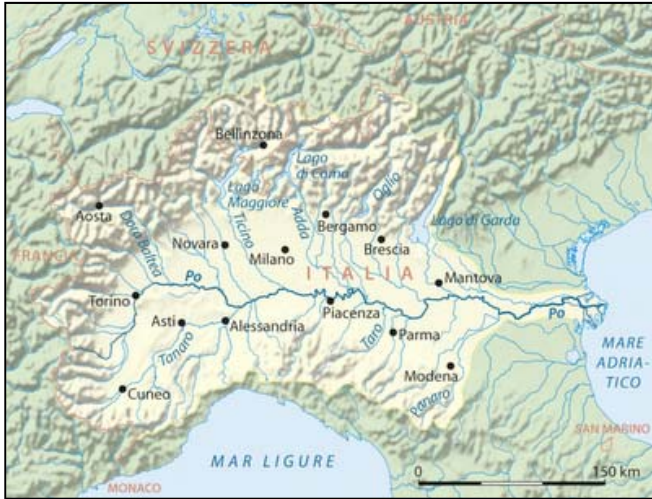


**PARTECIPAZIONE INTERNA**  
intra-istituzionale

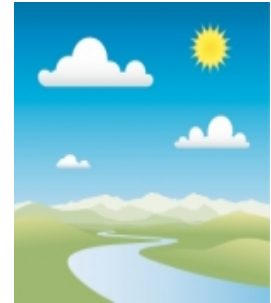
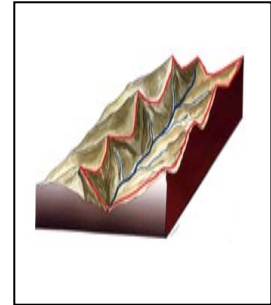
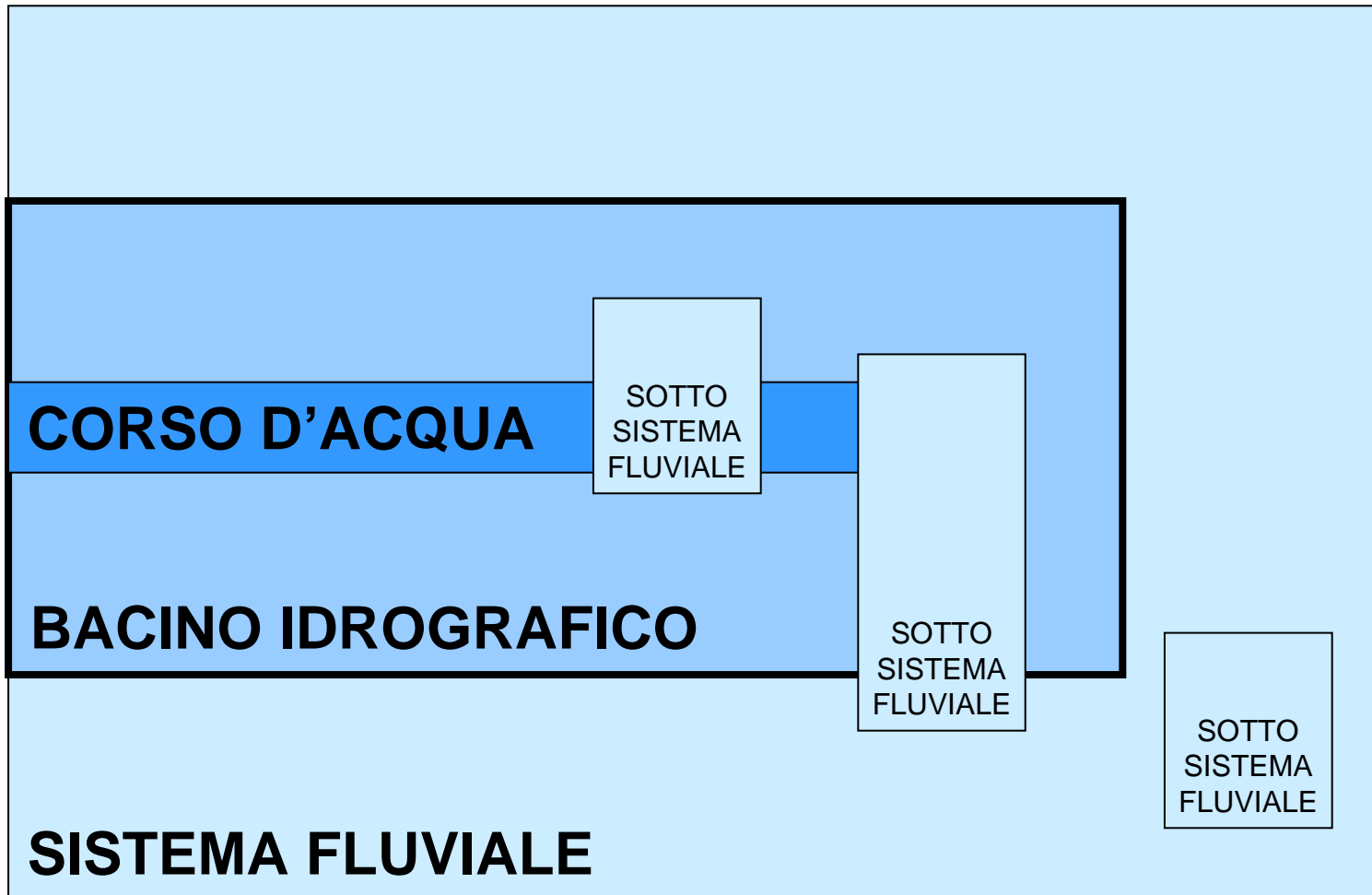
**PARTECIPAZIONE ESTERNA**  
inter-istituzionale

**PARTECIPAZIONE ALLARGATA**  
pubblico interessato

# SCALA DI PERTINENZA

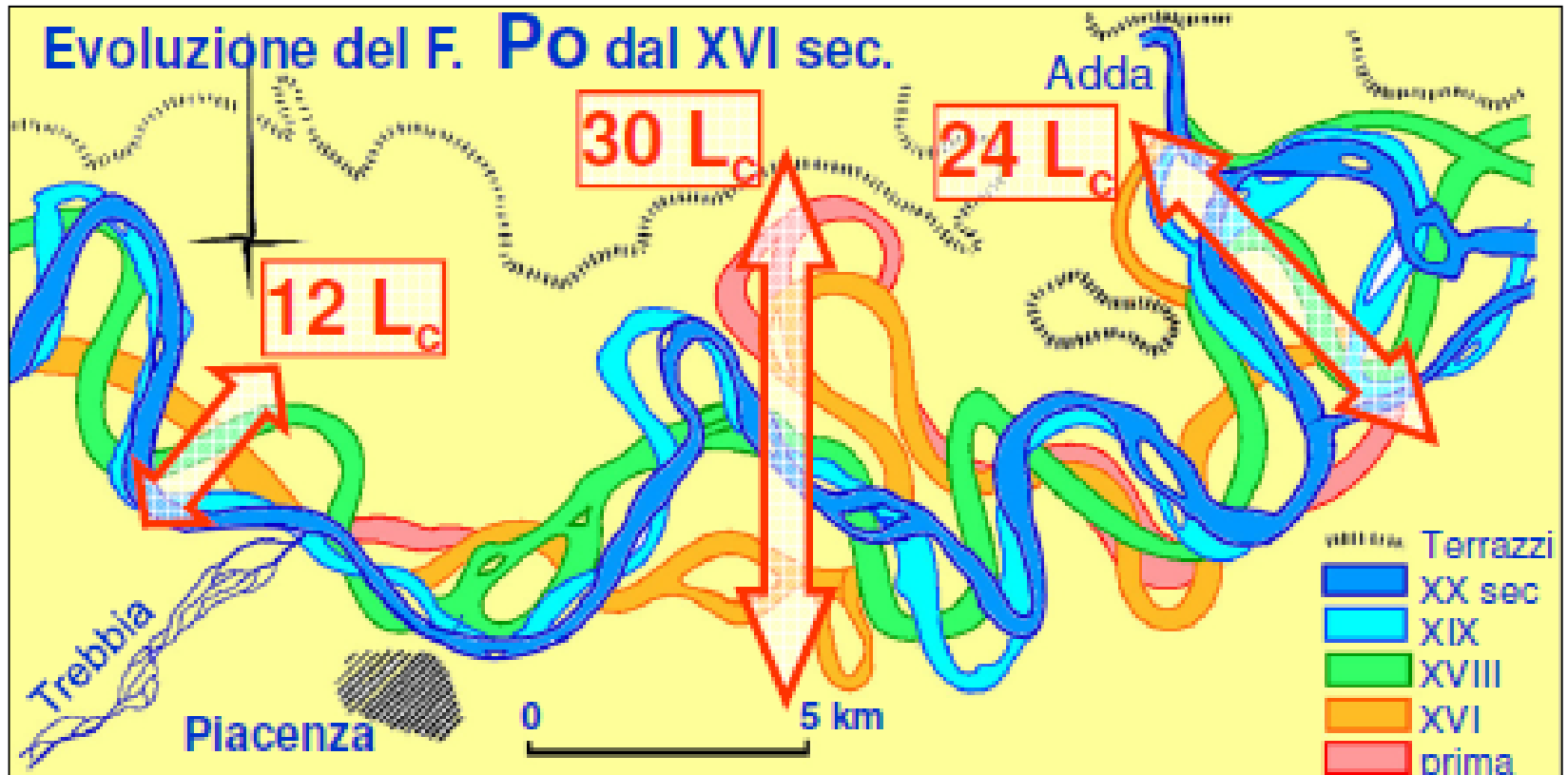


# QUALE SCALA FISIOGRAFICA ?



CONTRATTI DI PAESAGGIO (prime esperienze in Italia: Samoggia, Panaro, Nera)

# QUALE SCALA FISIOGRAFICA ?



(archivio CIRF)

# E QUALE SCALA TEMPORALE ?

1 mandato amministrativo (4-5 anni)



# VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

- **analisi di coerenza interna ed esterna**
- **valutazione delle alternative**
- **partecipazione attiva**
- **monitoraggio di prodotto e risultato**

**GRAZIE**  
per l'attenzione